

## Le rôle des municipalités du Québec dans le partage du risque d'inondations

Bernard Deschamps (UQAM, Sciences de l'environnement) • Philippe Gachon et Mathieu Boudreault, professeurs (UQAM)

### MISE EN CONTEXTE DU PROJET

Les inondations de 2017 et 2019 au Québec ont affecté respectivement [293 et 240 municipalités \(Bilan 2020-2021\)](#). Il est encore trop tôt pour faire le bilan des inondations de 2023, mais au moins [102 municipalités](#) auraient été touchées. L'augmentation des coûts économique et des conséquences directes et indirectes des inondations sur les populations est principalement le résultat de l'expansion démographique dans les zones inondables. Cette expansion est intimement liée au rôle qu'exercent les municipalités dans la gestion du risque d'inondations.

Nous posons l'hypothèse qu'il y a un aléa moral dû au fait que les municipalités sont les maîtres d'œuvre de l'aménagement du territoire sans toutefois assumer les conséquences financières de cette responsabilité. Ainsi, faire participer les municipalités dans le financement des indemnités versées aux sinistrés aurait pour effet de les inciter à prioriser le risque d'inondations.

### BUT ET OBJECTIFS SPÉCIFIQUES POURSUIVIS

- 1) Comprendre le rôle des municipalités dans la gestion du risque d'inondation et identifier les instruments de l'action publique dont elles disposent pour réduire le risque d'inondations.
- 2) Développer une méthode d'évaluation du risque d'inondations à l'échelle des bâtiments de manière à quantifier le risque financier spécifique pour chacune des municipalités visées par l'étude.
- 3) Étudier comment les divers modes de partage financier peuvent inciter les municipalités à prioriser le risque et proposer un mode de partage.
- 4) Identifier quelles seraient les conditions gagnantes pour permettre une participation financière des municipalités dans les indemnités versées aux sinistrés.

### MÉTHODOLOGIE PRÉVUE (type de recherche, population à l'étude, outils de collecte de données)

- 1) Une revue de littérature qui vise à identifier les capacités de gouvernance spécifiques au risque d'inondations des municipalités du Québec.
- 2) Le calcul du risque d'inondations pour 4 municipalités du territoire de la Communauté métropolitaine de Montréal, basé sur des données de profondeurs de submersion et des caractéristiques de bâtiments.
- 3) La conceptualisation d'un nouveau mode de partage du coût de l'aide financière par une revue de littérature internationale.
- 4) Des entrevues semi-structurées auprès des parties prenantes québécoises pour identifier les conditions gagnantes d'une révision du mode de partage du risque financier.

### RÉSULTATS ATTENDUS OU OBTENUS

1. Identification des principaux instruments de l'action publique utilisés par les municipalités et leurs limites d'application. Cette première étape est complétée et fait l'objet d'une publication auprès du [Institute of Municipal Financial & Governance](#) (IMFG) et d'un article de vulgarisation dans [La Conversation Canada](#).
2. Développement d'un indice du risque d'inondations spécifique aux municipalités qui servira comme outil d'aide à la décision pour déterminer les stratégies de réduction du risque.

Cette recherche a été financée par le Réseau Inondations InterSectoriel du Québec (RIISQ), dans le cadre de son 5<sup>e</sup> programme de bourses (2023-25). Le RIISQ, financé par les Fonds de Recherche du Québec, a pour mission de contribuer à la réduction des risques d'inondations et de leurs conséquences, et de faciliter la résilience des organisations, des communautés et des individus face à ces événements qui sont en voie de s'aggraver en raison des changements climatiques.

3. Amorcer la discussion sur les conditions gagnantes d'un nouveau partage des coûts des indemnités et de l'équité en matière d'utilisation des fonds publics destinés à la gestion du risque d'inondations.

## RETOMBÉES ANTICIPÉES

Nos travaux permettront d'évaluer la capacité des municipalités à contribuer à la réduction du risque d'inondations, notamment en identifiant les possibilités de partage du risque financier. Ils s'inscrivent également dans le cadre d'un projet de collaboration avec Sécurité publique Canada, dont la finalité est de réduire les conséquences des inondations pour l'ensemble des Canadiens.

**SECTEUR(S) FRQ IMPLIQUÉ(S)** : Nature et Technologie et Société et culture

**AXE(S) DE RECHERCHE DU RIISQ** : Axe 4, objectifs 1 et 2 ; Axe 2, objectif 1 ; Axe 3 objectif 4



Cette recherche a été financée par le Réseau Inondations InterSectoriel du Québec (RIISQ), dans le cadre de son 5<sup>e</sup> programme de bourses (2023-25). Le RIISQ, financé par les Fonds de Recherche du Québec, a pour mission de contribuer à la réduction des risques d'inondations et de leurs conséquences, et de faciliter la résilience des organisations, des communautés et des individus face à ces événements qui sont en voie de s'aggraver en raison des changements climatiques.